



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993

Тел. (495) 539-55-19

Факс (495) 629-08-91

E-mail: [info@mon.gov.ru](mailto:info@mon.gov.ru)

- 3 ФЕВ 2017

№ *МК-310/09*

Руководителям высших  
исполнительных органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

О проекте федерального закона

Минобрнауки России направляет на согласование проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» и просит его рассмотреть в возможно короткий срок.

Предложения необходимо направить в адрес Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Минобрнауки России, в том числе на адрес электронной почты: [obukhova@mon.gov.ru](mailto:obukhova@mon.gov.ru).

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

В.Ш. Каганов

Ю.С. Обухова  
(499) 681-03-87 доб. 4430

О проекте федерального закона - 09

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5274; 2007, № 27, ст. 3213, 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 18, ст. 2151; № 23, ст. 2773; № 51, ст. 6163; 2011, № 30, ст. 4600; 2013, № 14, ст. 1666; № 26, ст. 3208; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 27, ст. 3970; № 29, ст. 4365; 2017, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) абзац девятый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«организации отдыха детей и их оздоровления – организации (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности) сезонного или круглогодичного действия, стационарного или нестационарного (палаточного) типа с круглосуточным либо дневным пребыванием, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по отдыху и оздоровлению детей и имеющие

лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей;»;

2) в статье 12:

а) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления и обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; осуществляют контроль за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

создавать безопасные условия пребывания в ней детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, присмотра и ухода за ними, обеспечивать содержание, питание детей в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям;

соблюдать порядок организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, а также требования к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, в том числе являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, установленные законодательством Российской Федерации о туристской деятельности;

обеспечивать соответствие квалификации работников организации отдыха детей и их оздоровления соответствующим профессиональным стандартам или квалификационным требованиям в соответствии с трудовым законодательством;

исполнять иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.»;

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Организации отдыха детей и их оздоровления подразделяются на типы. Перечень типов организаций отдыха детей и их оздоровления, показатели отнесения к тому или иному типу указанных организаций, порядок организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, в том числе основания направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Порядок обследования детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья.»;

3) пункты 1 и 2 статьи 12.1 изложить в следующей редакции:

«1. К полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, в сфере отдыха и оздоровления детей относятся:

выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере отдыха и оздоровления детей;

межведомственная координация и взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам отдыха и оздоровления детей;

координация деятельности по отдыху и оздоровлению детей, осуществляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями отдыха детей и их оздоровления;

установление перечня сведений, включаемых в реестры организаций отдыха детей и их оздоровления;

утверждение примерной формы договора об отдыхе и оздоровлении ребенка.



2. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

создание межведомственных комиссий по приемке организаций отдыха детей и их оздоровления, в состав которых входят представители органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, других заинтересованных органов исполнительной власти и организаций, и организация их работы;

утверждение порядка межрегионального взаимодействия при направлении детей в организации отдыха и оздоровления детей, находящиеся за пределами субъекта Российской Федерации;

формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.».

## **Статья 2**

Внести в статью 14 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2007, № 7, ст. 833; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 10, ст. 1323; 2017, № 1, ст. 6) следующие изменения:

1) абзац третий части второй изложить в следующей редакции:

«устанавливает требования к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, в том числе являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов.»;

2) часть десятую дополнить словами «, определяемый федеральным органом исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

### **Статья 3**

Внести в статью 42 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2011, № 30, ст. 4596; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) в пункте 2 слова «статьями 18, 20, 26 - 28 и 40 настоящего Федерального закона» заменить словами «законодательством Российской Федерации»;

2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.».

### **Статья 4**


1. Абзацы десятый пункта 2, абзацы шестой, седьмой, двенадцатый и тринадцатый пункта 3 статьи 1, а также статья 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2018 года.

2. Организации отдыха детей и их оздоровления, действовавшие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и не имеющие лицензий на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей, должны получить лицензию на осуществление образовательной деятельности

до 1 января 2020 года. В случае неполучения до истечения указанного срока организациями отдыха детей и их оздоровления указанных лицензий они обязаны прекратить осуществление деятельности по отдыху и оздоровлению детей.

До 1 января 2020 года органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе предоставлять путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а организации отдыха детей и их оздоровления вправе принимать детей только при наличии у указанных организаций выданных в установленном порядке санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и режиму работы организаций отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа, а также при отсутствии неисполненных предписаний уполномоченного органа государственной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также иных органов государственной власти в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

заместитель Министра образования и науки  
Российской Федерации



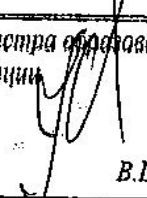
В.Ш. Каганов

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

заместитель Министра образования и науки  
Российской Федерации



В.И. Казанов

## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – Федеральный закон) потребует принятия следующих приказов Министерства образования и науки Российской Федерации:

1) «Об утверждении порядка организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, в том числе основания направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления».

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель, предмет и содержание правового регулирования - определение правил организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, в том числе оснований направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления.

2) «Об утверждении перечня типов организаций отдыха детей и их оздоровления, показателей отнесения к типам организаций отдыха детей и их оздоровления».

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель, предмет и содержание правового регулирования - утверждение перечня типов организаций отдыха детей и их оздоровления, а также установление единых показателей отнесения к типам организаций отдыха детей и их оздоровления.

3) «Об утверждении перечня сведений, включаемых в реестры организаций отдыха детей и их оздоровления».

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель, предмет и содержание правового регулирования - утверждение единого перечня сведений, включаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реестры организаций отдыха детей и их оздоровления.

4) «Об утверждении примерной формы договора об отдыхе и оздоровлении ребенка».

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель, предмет и содержание правового регулирования -установление примерной формы договора об отдыхе и оздоровлении ребенка, заключаемого организацией отдыха и оздоровления детей с родителем (законным представителем) ребенка, направляемого на отдых и оздоровление в указанную организацию.

Кроме того, принятие Федерального закона потребует издания:

1) приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка обследования детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления».

Головной исполнитель - Министерство здравоохранения Российской Федерации, соисполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – в целях установления правил обследования медицинскими организациями детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, предлагается утвердить порядок обследования детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления.

2) приказа Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении требований к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, в том числе являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов».

Головной исполнитель - Министерство культуры Российской Федерации, соисполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



Цель, предмет и содержание правового регулирования – в целях установления единых требований к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, в том числе являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, предлагается утвердить указанные требования, предъявляемые к туристским маршрутам.

3) приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении порядка уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения туристских маршрутов несовершеннолетними туристами, в том числе являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов».

Головной исполнитель - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, соисполнители - Министерство культуры Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Срок подготовки – в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – в целях установления правил уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения туристских маршрутов несовершеннолетними туристами, в том числе являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, предлагается утвердить указанный порядок уведомления.

Принятие проекта федерального закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 466.

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнитель – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

2) положение о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590.

Головной исполнитель - Министерство культуры Российской Федерации, соисполнители – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации.

3) положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

Головной исполнитель - Министерство здравоохранения Российской Федерации, соисполнители – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации.

4) положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966.

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

5) постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования».

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

6) постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнитель – Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

7) постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг».

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители – Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

8) приказ Минобрнауки России от 9 января 2014 г. № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» (зарегистрирован Минюстом России 4 апреля 2014 г., регистрационный № 31823).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

9) приказ Минобрнауки России от 20 января 2014 г. № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий» (зарегистрирован Минюстом России 21 февраля 2014 г., регистрационный № 31377).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

10) приказ Минобрнауки России от 10 декабря 2013 г. № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию» (зарегистрирован Минюстом России 28 января 2014 г., регистрационный № 31135).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

11) приказ Минобрнауки России от 14 июня 2013 г. № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» (зарегистрирован Минюстом России 27 июня 2013 г., регистрационный № 28908).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

12) приказ Минобрнауки России от 15 марта 2013 г. № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания» (зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2013 г., регистрационный № 28648).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

13) приказ Минобрнауки России от 11 мая 2016 г. № 536 «Об утверждении особенностей режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» (зарегистрирован Минюстом России 1 июня 2016 г., регистрационный № 42388).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

14) приказ Минобрнауки России от 7 апреля 2014 г. № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» (зарегистрирован Минюстом России 23 мая 2014 г., регистрационный № 32408).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации.

15) приказ Минобрнауки России от 16 марта 2015 г. № 240 «Об утверждении Порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и

руководителя образовательной организации, находящейся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 6 мая 2015 г., регистрационный № 37148).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации.

16) приказ Минспорта России от 12 сентября 2013 г. № 731 «Об утверждении Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта» (зарегистрирован Минюстом России 2 декабря 2013 г., регистрационный № 30531).

Головной исполнитель - Министерство спорта Российской Федерации, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации.

17) приказ Минобрнауки России от 29 августа 2013 г. № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» (зарегистрирован Минюстом России 27 ноября 2013 г., регистрационный № 30468).

Головной исполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители - Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации.

18) приказ МВД России от 15 июня 2015 г. № 682 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности в федеральных государственных образовательных организациях со специальным наименованием «Суворовское военное училище», находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, и приема в указанные образовательные организации» (зарегистрирован Минюстом России 10.07.2015 г., регистрационный № 37978).

Головной исполнитель - Министерство внутренних дел Российской Федерации, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации.

19) приказ МИД России от 19 ноября 2013 г. № 21428 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным и дополнительным общеобразовательным программам в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации, представительствах Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях» (зарегистрирован Минюстом России 4 марта 2014 г., регистрационный № 31500).

Головной исполнитель – Министерство иностранных дел Российской Федерации, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации.

20) приказ Минобрнауки России от 10 декабря 2013 г. № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам» (зарегистрирован Минюстом России 16 января 2014 г, регистрационный № 31031).

Головной исполнитель – Министерство образования и науки Российской Федерации, соисполнители - Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

21) приказ Рособрнадзора от 18 апреля 2014 г. № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему» (зарегистрирован Минюстом России 20 мая 2014 г., регистрационный № 32339).

Головной исполнитель - Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

22) приказ Роспотребнадзора от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» (зарегистрирован Минюстом России 20 июля 2007 г., регистрационный № 9866).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.



23) приказ Роспотребнадзора от 18 июля 2012 г. № 775 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений» (зарегистрирован Минюстом России 24 августа 2012 г., регистрационный № 25239)

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

24) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2011 г. № 21 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев» (зарегистрирован Минюстом России 24 марта 2011 г., регистрационный № 20279).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

25) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей».

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации,



Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

26) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 марта 2011 г. № 22 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков» (зарегистрирован Минюстом России 24 марта 2011 г., регистрационный № 20277).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

27) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа» (зарегистрирован Минюстом России 29 мая 2013 г., регистрационный № 28563).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

28) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.04.2010 № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10» («СанПиН 2.4.4.2599-10. Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (зарегистрирован Минюстом России 26.05.2010 г., регистрационный № 17378).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

29) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 4 июля 2014 г. № 41 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей» (зарегистрирован Минюстом России 20 августа 2014 г., регистрационный № 33660).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

30) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2011 г., регистрационный № 19993).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

31) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (зарегистрирован Минюстом России 29 мая 2013 г., регистрационный № 28564).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

32) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 февраля 2015 г. № 8 «Об утверждении СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (зарегистрирован Минюстом России 26.03.2015 г., регистрационный № 36571).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

33) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 8 апреля 2003 г. № 34 «О введении в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03» («СанПиН 2.2.1/2.1.1.1278-03. 2.2.1/2.1.1. Проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных пунктов. Гигиенические требования к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий. Санитарные правила и

нормы») (зарегистрирован Минюстом России 23 апреля 2003 г., регистрационный № 4443).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

34) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 сентября 2001 г. № 24 «О введении в действие Санитарных правил» («СанПиН 2.1.4.1074-01. 2.1.4. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (зарегистрирован Минюстом России 31 октября 2001 г., регистрационный № 3011).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

35) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.01.2003 № 4 «О введении в действие СанПиН 2.1.2.1188-03» («СанПиН 2.1.2.1188-03. 2.1.2. Проектирование, строительство и эксплуатация жилых зданий, предприятий коммунально-бытового обслуживания, учреждений образования, культуры, отдыха, спорта. Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды. Контроль качества. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (зарегистрирован Минюстом России 14 февраля 2003 г., регистрационный № 4219).

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.


36) «Лечебные пляжи. Санитарные правила устройства, оборудования и эксплуатации», утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 26.12.1985 г. № 4060-85.

Головной исполнитель – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, соисполнители - Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона потребует внесения изменений в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности, утвержденный приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст.

Головной исполнитель – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, соисполнитель - Министерство образования и науки Российской Федерации.

заместитель Министра образования и науки  
Российской Федерации



В.И. Казанов

**Форма финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию  
проектом акта <sup>1</sup>**

от " 30 " января 20 17 г.  
Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральный государственный орган

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в  
части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и  
оздоровления детей  
Федеральный закон

Наименование проекта акта  
Вид проекта акта

поручение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № ОГ-П8-7985

Основание разработки проекта акта  
Наименование вида экономической  
деятельности, характеризующего сферу  
деятельности реализации решения

отдых детей и их оздоровление

Наименование государственной программы  
Российской Федерации, к сфере реализации которой  
относится проект акта (при ее наличии)

Единица измерения: тыс. руб.

Коды	
Дата	30/01/2017
Глава по БК	
	55.20; 85.41.9
	по ОКВЭД
	по ОКЕИ

**1. Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта акта**

**1.1. Общий объем финансового обеспечения**

Наименование источника финансового обеспечения:	Объем финансового обеспечения									
	Итого	в том числе по годам								
		на 20 17 г.	на 20 18 г.	на 20 19 г.	на 20 20 г.	N	N + 1 *	N + 2 *	N + 3 *	
I	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом акта, всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0	x	x	x	x	
в том числе в разрезе источников: бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете	0	0,0	0,0	0,0	0	x	x	x	x	







Итого

## 1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта \*

Финансовый эффект	Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта	В процентах к ВВП, %
	1	2	3
Объем инвестиций в проект		x	x
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет		x	x
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)		x	x
Внутренняя норма доходности (IRR), %		x	x
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %		x	x
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %		x	x
Доходность на заемный капитал, %		x	x
Макроэкономические последствия			
Наименование показателя	Наименование единицы измерения		
1	2		3
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)		x	x
Курсы обмена валют		x	x
Объем добычи ресурсов		x	x
Объем производства продукции		x	x
Иные показатели		x	x

## 2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации

2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие законопроекта не повлияет на поступления и уменьшение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие законопроекта не повлияет на увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

Принятие законопроекта не повлияет на увеличение доходов и расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц

Принятие законопроекта не повлияет на доходы и расходы физических лиц

2.6. Сведения о социально-экономических последствиях

Принятие законопроекта позволит обеспечить создание безопасных условий для детей при организации их отдыха и оздоровления

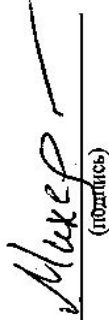
2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях

Альтернативные решения не рассматривались

\* Данные сведения указываются при заполнении формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, не планируемых к включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Руководитель  
(уполномоченное лицо)

Директор Департамента государственной  
политики в сфере воспитания детей и  
молодежи Минобрнауки России



И.А. Михеев

(расшифровка подписи)

(подпись)

Исполнитель

референт

(должность)



Обухова Ю.С.

(расшифровка подписи)

(499) 681-03-87 доб 4430

(телефон)

Отметка ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации  
о согласовании проекта правового акта

(наименование должности лица, согласующего документ; наименование органа)

(расшифровка подписи)

(подпись)

" 20 17 г.

" 20 17 г.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации в части**  
**совершенствования государственного регулирования организации**  
**отдыха и оздоровления детей»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – законопроект) разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № ОГ-П8-7985 по вопросу проведения анализа полноты учета поручений, предусмотренных пунктом 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 г. № Пр-1300, в Федеральном законе от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организаций отдыха и оздоровления детей» (далее – Федеральный закон).

По итогам проведенного Минобрнауки России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти анализа выявлено, что в Федеральном законе поручение Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 г. № Пр-1300 учтено не в полном объёме.

Так, Федеральным законом предусмотрены положения, согласно которым в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана создавать безопасные условия пребывания в ней детей, присмотра и ухода за ними, организации их питания, перевозки к местам отдыха и обратно (абзац второй пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Вместе с тем, установление обязанности организации отдыха и оздоровления детей по созданию безопасных условий перевозки детей к местам отдыха и обратно представляется нецелесообразным в связи с тем, что зачастую субъекты Российской Федерации направляют детей в организации отдыха и оздоровления, находящиеся за

пределами соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом перевозка детей в указанных случаях часто организуется субъектом Российской Федерации, а не организацией отдыха и оздоровления; родители (законные представители) ребенка вправе самостоятельно доставить его в организацию отдыха и оздоровления; организация перевозки детей в организациях отдыха и оздоровления, подведомственных федеральным органам государственной власти, не предусмотрена.

В связи с этим, законопроектом предлагается установить, что в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана создавать безопасные условия пребывания в ней детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, присмотра и ухода за ними, обеспечивать содержание, питание детей в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая соблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям

В Федеральном законе предусмотрено разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (статья 12.1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Так, к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее – уполномоченный орган) относится, в том числе обеспечение федерального государственного контроля за соблюдением

требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Вместе с тем, в настоящее время организации отдыха детей и их оздоровления контролируются по различным направлениям и различными федеральными органами государственной власти (например, Роспотребнадзором в части санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и режиму работы организаций отдыха детей и их оздоровления, МЧС в части обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах).

Кроме того, законодательство Российской Федерации не содержит механизмов реализации указанного полномочия, не устанавливает способов и порядка его реализации. При этом согласно Указу Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральное министерство в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору.

В связи с этим, законопроектом указанное полномочие предлагается исключить, закрепив за уполномоченным органом функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере отдыха и оздоровления детей; межведомственной координации и взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти по вопросам отдыха и оздоровления детей; координации деятельности по отдыху и оздоровлению детей, осуществляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями отдыха детей и их оздоровления; установлению перечня сведений, включаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в реестры организаций отдыха детей и их оздоровления; утверждению порядка организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации и примерной формы договора об отдыхе и оздоровлении ребенка.

При этом, утверждение основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, предусмотренных Федеральным законом, представляется нецелесообразным в виду

того, что в законодательстве Российской Федерации необходимо предусмотреть полномочия уполномоченного органа по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере отдыха и оздоровления детей. Отсутствие у уполномоченного органа полномочия по нормативно-правовому регулированию в сфере отдыха и оздоровления детей не позволит ему в полной мере последовательно и оперативно осуществлять государственную политику в указанной сфере деятельности.

Нормы Федерального закона, предусматривающие полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по обеспечению мер по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления, необходимо скорректировать в связи с тем, что для издания подзаконных нормативных правовых актов в федеральном законодательстве Российской Федерации необходимо предусмотреть положения, наделяющие уполномоченный орган или Правительство Российской Федерации полномочиями на издание конкретных нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона.

В связи с этим, законопроектом предлагается установить, что перечень типов организаций отдыха детей и их оздоровления, показатели отнесения к тому или иному типу указанных организаций, порядок организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, в том числе основания направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, перечень сведений, включаемых в реестры организаций отдыха детей и их оздоровления, примерная форма договора об отдыхе и оздоровлении ребенка устанавливаются уполномоченным органом; порядок обследования детей, направляемых в организации отдыха детей и их оздоровления, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья; порядок межрегионального взаимодействия при направлении детей в организации отдыха и оздоровления детей, находящиеся за пределами субъекта Российской Федерации, порядок формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления устанавливаются органами



исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Кроме того, Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в том числе в части наделения уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере туристской деятельности полномочиями по установлению общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

Также Федеральным законом установлено, что туроператоры, турагентства, организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, в случаях и порядке, определённых в Федеральном законе, обязаны соблюдать требования к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также порядок уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

Вместе с тем, Федеральный закон не содержит норм, касающихся установления полномочий по установлению (утверждению) непосредственно самих порядков организации прохождения детьми туристских маршрутов и уведомления территориальных органов МЧС России о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов, а также по установлению обязательных требований к организации и проведению туристских походов с участием несовершеннолетних.

В связи с этим законопроектом предлагается скорректировать полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере туристской деятельности в части установления требований к туристским маршрутам и порядку организации их



прохождения несовершеннолетними туристами, в том числе являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов. При этом порядок уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения туристских маршрутов несовершеннолетними туристами предлагается отнести к полномочиям федерального органа исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом предусмотрено полномочие уполномоченного органа по утверждению примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления. Вместе с тем, разработка указанных положений нецелесообразна, ввиду многообразия типов и видов организаций отдыха детей и их оздоровления и особенностей в организации их деятельности с учетом климатических особенностей субъектов Российской Федерации и разницы в механизме реализации ими своих функций.

Кроме того, в связи с тем, что Федеральный закон содержит нормы, для реализации которых необходима подготовка подзаконных нормативных правовых актов, а также формирование и ведение органами исполнительной власти реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, необходимо установление переходных положений для вступления в силу отдельных норм Федерального закона.

В связи с этим законопроектом предлагается установить переходные положения для вступления в силу подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона, а также норм, связанных с формированием и ведением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

Федеральным законом не установлены положения, связанные с лицензированием деятельности по дополнительному образованию детей. По итогам проведенного анализа, в том числе по исполнению абзацев 1 и 2 подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации

от 6 июля 2016 г. № Пр-1300, внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации является необходимым, так как их отсутствие не позволяет Минобрнауки России (в случае принятия Правительством Российской Федерации решения об определении Министерства уполномоченным органом) обеспечивать удовлетворение индивидуальных потребностей детей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, организацию свободного времени детей, находящихся в организациях отдыха и оздоровления детей, а также осуществление федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере отдыха и оздоровления детей.

Кроме того, законопроектом предлагается установить, что организации отдыха детей и их оздоровления, действовавшие до дня вступления в силу Федерального закона и не имеющие лицензии на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей, должны получить лицензию на осуществление образовательной деятельности до 1 января 2020 года. В случае неполучения до истечения указанного срока лицензий организации отдыха детей и их оздоровления обязаны прекратить осуществление деятельности по отдыху и оздоровлению детей. До 1 января 2020 года органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе предоставлять путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, а организации отдыха детей и их оздоровления вправе принимать детей только при наличии у указанных организаций выданных в установленном порядке санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и режиму работы организаций отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа, а также при отсутствии неисполненных предписаний уполномоченного органа государственной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а

также иных органов государственной власти в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Также законопроектом предлагается внести изменения в статью 42 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части выдачи санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При этом, в связи с необходимостью внесения изменений в порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, утвержденный приказом Роспотребнадзора от 19 июля 2007 г. № 224 (зарегистрирован Минюстом России 20 июля 2007 г., регистрационный № 9866), законопроектом предлагается внести изменения в пункт третий статьи 42 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Внесение предлагаемых законопроектом изменений в законодательство Российской Федерации позволит в полной мере реализовать перечень поручений Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 г. № Пр-1300, а также создать систему мер по обеспечению безопасных условий детей при организации их отдыха и оздоровления.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Директор Департамента  
государственной политики  
в сфере воспитания детей и молодежи

Пояснительная записка - 09



И.А. Михеев