



МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

ул. Житная, 16, Москва, 119991

27.02.2020 № 1/2065

на № _____ от _____

Высшим должностным лицам
(руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти)
субъектов
Российской Федерации

О направлении информации

Уважаемые руководители!

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что приоритетная на сегодняшний день задача, стоящая перед федеральными и региональными органами власти – это создание масштабной, эффективно работающей системы поддержки семей с детьми.

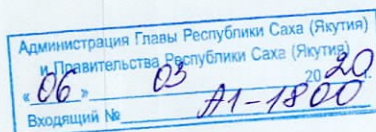
Поэтому последовательно принимаемые государством меры по улучшению качества жизни несовершеннолетних дополнены широким кругом социальных гарантий для родителей, имеющих детей в возрасте до 7 лет.

Однако продолжают оставаться актуальными вопросы создания условий для раскрытия потенциала подростков и юношества, их воспитания, вовлечения в социально полезную деятельность, защиты от проникновения в молодежную среду криминальной и иных деструктивных субкультур.

Среди элементов государственной политики детствосбережения одним из основных является организация досуга и занятости несовершеннолетних. Особую актуальность такая работа приобретает в летний каникулярный период, когда дети имеют массу свободного времени и, как правило, предоставлены сами себе. Бесконтрольное и бесцельное времяпрепровождение в конечном итоге может способствовать совершению подростками или в отношении них правонарушений.

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей 28 ноября 2019 года Председатель Совета Федерации Российской Федерации В.И. Матвиенко отметила, что «качественная организация детского отдыха – одно из важных направлений, реализуемых в рамках Десятилетия детства».

В целях снижения криминальной активности несовершеннолетних Министерством внутренних дел Российской Федерации уделяется значительное внимание организованной занятости, прежде всего, подростков, состоящих на учете в полиции, поиску новых форм и методов профилактической работы.



Направляя прилагаемый обзор лучших практик субъектов Российской Федерации по проведению профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, по итогам 2019 года, рассчитываем на всецелое понимание и поддержку инициатив МВД России в вопросах обеспечения благополучного и защищенного детства.

Приложение: по тексту, на л. № в 1 экз. в адрес.

Первый заместитель Министра



А.В. Горовой

Обзор

лучших практик субъектов Российской Федерации по организации и проведению профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, по итогам 2019 года

С 2017 года Министерством внутренних дел Российской Федерации проводится последовательная работа по распространению в регионах передовых практик организации для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в полиции, специальных профильных смен, где адресная профилактическая работа имеет наибольший положительный эффект.

Преимущество названной формы деятельности в предупреждении криминализации подростковой среды перед иными методами профилактики подтверждено на заседаниях Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой¹ МВД России совместно с компетентными федеральными органами исполнительной власти осуществляется проработка вопросов внедрения таких смен по стране в целом и увеличения числа детей названной категории, принявших в них участие.

В этой связи МВД России принимает участие в подготовке Минпросвещения России методических рекомендаций по организации и проведению профильных смен для «трудных» подростков².

Как отмечалось ранее³, отличительной особенностью подобной «летней» профилактики является непрерывный воспитательный процесс. В организуемых на базе стационарных загородных, палаточных или трудовых лагерях в обязательном порядке в роли воспитателей, наставников с подростками «особой» категории работают сотрудники полиции, спортивные тренеры, педагоги-психологи, представители субъектов профилактики, способные заинтересовать социально дезориентированных детей. Досуг ребят строго расписан и включает занятия по спортивной, трудовой, военной и патриотической направленности.

В большинстве регионов (*республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Чувашская Республика, Алтайский, Краснодарский края, Брянская, Волгоградская, Псковская, Тюменская, Тверская, Ульяновская области*) инициатива МВД России была поддержана.

За три года количество организованных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации профильных смен увеличилось с **178** до **295** (+65,7%), число несовершеннолетних, принявших в них участие возросло с **6,2 тыс.** до **10,2 тыс.** (+32,4%).

В 2019 году на их проведение выделено **158,3 млн руб.**, в том числе из региональных бюджетов – **124,5 млн руб.**, муниципальных – **32,1 млн руб.**, некоммерческих организаций и фондов – **1,7 млн руб.**⁴.

¹ Поручение от 17 октября 2019 г. № ТГ-П8-8978.

² Письмо МВД России от 18 июня 2019 г. № 1/7953.

³ Письмо МВД России в адрес высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) о положительном опыте работы регионов по организации профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, от 28 февраля 2018 г. № 12/934.

⁴ Сводный отчет и сборник о результатах работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период летнего курортного сезона 2019 года.

В 11 субъектах Российской Федерации средства в размере **18,6 млн руб.** предусмотрены государственными и муниципальными программами профилактики, что составляет **11,8%** от общего объема финансирования таких мероприятий.

Справочно: в республиках Северная Осетия-Алания, Марий Эл, Удмуртской, Карачаево-Черкесской республиках, Пермском крае, Вологодской, Ленинградской, Тамбовской, Тюменской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

Анализ содержания профильных смен показывает, что наиболее продуктивной такая форма профилактики присутствует в регионах с максимальным пониманием их сути (*формирование полноценных отрядов, продолжительность не менее двух недель, наличие специальной программы*).

Заслуживает внимания опыт **Волгоградской** области, где формат таких мероприятий форматировался постепенно.

В 2014–2015 годах по инициативе ГУ МВД России по Волгоградской области при поддержке Губернатора Волгоградской области было организовано по одной профильной смене длительностью 21 день для 100 «трудных» подростков, с финансовым наполнением из средств регионального бюджета (*чуть более 4 млн руб.*).

Данная мера способствовала снижению подростковой преступности, и уже по итогам 2016 года количество совершенных несовершеннолетними преступлений сократилось почти на **11%**, а число их участников – на **13%**. Удельный вес в общей структуре преступных деяний снизился на **0,6%** (*с 5,3% до 4,7%*).

Ежегодно, с 2016 по 2018 годы число профильных смен увеличивалось, однако в связи со значительными «нагрузками» на региональный бюджет, оплата путевок для детей, состоящих на профилактическом учете, осуществлялась солидарно с их родителями, причем ее большая часть – из регионального бюджета.

Финансирование, численность подучетных несовершеннолетних, охваченных организованным отдыхом, в Волгоградской области

Показатель		2015	2016	2017	2018	2019
Количество проведенных профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции		1	2	4	5	7
Количество охваченных различными формами занятости подростков, состоящих на профучете в полиции, в период летнего времени		1 237	1 388	1 477	1 504	2 331
из них	принявших участие в профильных сменах	100	160	330	334	765
Финансирование (бюджет) профильных смен			70% стоимости путевки за счет средств бюджета области и 30% – оплата законным представителем	70% от стоимости путевки за счет средств бюджета области и 30% – оплата законным представителем	3 смены – 70% от стоимости путевки за счет средств бюджета области и 30% – оплата законным представителем; 2 смены – 100% оплата путевки из бюджета области	100% оплата путевки из областного бюджета

При поддержке органов исполнительной власти Волгоградской области «идея» проведения профильной смены для подучетных подростков в прошлом году получила новое развитие.

Совместно с Комитетом образования, науки и молодежной политики, педагогическим университетом г. Волгограда были разработаны (и рецензированы) специальные программы таких смен. В их основу заложены принципы патриотического, гражданского, духовного и нравственного воспитания, а традиционные мероприятия сочетаются с профилактическими.

К работе с подростками наряду с педагогами, психологами привлечены наиболее коммуникабельные и креативные сотрудники полиции из числа инспекторов по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных, которые проводили индивидуально-профилактическую работу с подучетными, а также принимали активное участие в жизни лагеря.

В 2019 году на финансирование 7 профильных смен (765 подростков) из средств подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей в Волгоградской области» выделено более 12 млн руб. (12 279 910). Стоимость путевки на одного подучетного подростка составила 16 тыс. руб. (16 052,58 руб., из средств областного бюджета).

Организация профильных смен в Волгоградской области



С момента реализации программ профильных смен (с 2014 года) в целом по региону детская преступность сократилась почти на 18% (с 1 042 до 856), а число подростков, преступивших закон, – на 11,2% (с 964 до 754).

Положительным примером межведомственного взаимодействия в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является организация ежегодной (с 2017 года) правоохранительно-патриотической профильной смены «Патриот» в Республике Северная Осетия-Алания.



Участники профильной смены «Патриот» на экскурсии в мемориальном комплексе «Барбашово поле»

Средства на данное мероприятие заложены в подпрограмму «Социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной» государственной программы «Социальное развитие Республики Северная Осетия-Алания» на 2016–2024 годы»¹.

Помимо 100% оплаты стоимости путевок для отдыхающих детей правительство республики дополнительно финансирует иные расходы, связанные с проведением профильной смены, такие как приобретение комплектов одежды для детей, спортивного инвентаря, формирование призового фонда для организации конкурсов, викторин, соревнований, организация мероприятий по открытию и закрытию лагерной смены, закупка подарков всем участникам смены и др.

Справочно: в 2019 году за счет госпрограммы выделено 2,1 млн руб. и 662,6 тыс. руб. из резервного фонда Главы Республики (освоены Комитетом по делам молодежи), охват несовершеннолетних составил 160 человек.

Специфической чертой смены «Патриот» является задействование в ее работе всех заинтересованных субъектов профилактики, общественных организаций, волонтеров. Фактически каждый из дней смены проходит под эгидой одного из профильных министерств и ведомств. Организаторы стараются наполнить его яркими, познавательными и запоминающимися мероприятиями.



Вручение наград и памятных подарков наиболее отличившимся ребятам

Урок Мужества для юных патриотов

¹ Утверждена Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 10 мая 2016 г. № 156.

В ряде регионов к организации такой деятельности найдены нестандартные подходы.

Так, в Республике **Коми** (смена для 51 подучетного в возрасте от 14 до 17 лет) удачным оказался симбиоз с многопрофильной программой «Новое поколение спорта» (финансирование (более 1,2 млн руб.) – из средств регионального бюджета).

Грамотная организация профильных смен для подучетных отмечена в Пермском крае, Брянской, Курской, Томской областях, где разработаны авторские (совместно с представителями органов управления образованием, молодежной политики, некоммерческих организаций) программы, направленные на формирование законопослушного поведения и предотвращение совершения ими противоправных действий.

Реализация указанной формы работы в противовес подростковой агрессии и насилию позволяет значительно снизить риски криминализации детей и молодежи.

Так, в **Забайкальском** крае до 2018 года ситуация с организацией досуга и занятости несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактическом учете в полиции, вследствие незначительного финансирования мероприятий, складывалась не лучшим образом.

МВД России в целях решения указанной проблемы проинформировало руководство края о необходимости принятия экстренных мер, направленных на стабилизацию оперативной обстановки в подростковой среде, профилактику насаждения молодежи криминальной субкультуры.

В 2019 году, впервые, при финансовой поддержке (более 3 млн руб.) администрации Губернатора Забайкальского края проведена профильная смена «Ориентир» для 104 подучетных несовершеннолетних. В работе реализована программа содействия социальной адаптации детей, находящихся в конфликте с законом, их профориентации и формированию здорового образа жизни.

Уже по окончанию летнего сезона снижение подростковой преступности в крае составило **23,4%**, а ее удельный вес сократился с **7,6%** (в 2018 году) до **6%**. По итогам 2019 года данная тенденция сохранилась (-14%; удельный вес – 6,1%).

«География» распространения практики проведения профильных смен ежегодно расширяется. Число регионов, где инициатива МВД России не была «услышана», по итогам прошлого года осталось в меньшинстве – **16** субъектов Российской Федерации (2018 г. – в 28).

Справочно: в республиках Адыгея, Ингушетия, Карелия, Чеченской Республике, Красноярском, Приморском краях, Кемеровской области – Кузбассе, Мурманской, Новгородской, Пензенской, Ростовской, Сахалинской областях, Ненецком, Ханты-Мансийском автономных округах, г. Москва и Севастополь.

Очевидно, что в современных экономических условиях достаточно сложно одномоментно решить весь спектр задач по организации отдыха и оздоровления детей. Не все региональные бюджеты способны обеспечить в полном объеме потребность в финансовых средствах, выделяемых на организацию летней занятости подростков, состоящих на профилактическом учете полиции.

Одним из эффективных вариантов решения этой проблемы может быть включение мероприятий по организации профильных смен для подучетных несовершеннолетних, уже доказавших свою эффективность, в государственные программы профилактики субъектов Российской Федерации, а также привлечение финансовых средств социально-ориентированных некоммерческих организаций и фондов.

Другим действенным инструментом урегулирования вопросов в указанной сфере является механизм государственно-частного партнерства, позволяющий развивать инфраструктуру лагерей, восстанавливать ветхие и заброшенные объекты, подведомственные субъектам Российской Федерации, увеличивая тем самым число детей, обеспеченных качественным организованным летним отдыхом.

Следует признать, что в целом проблема внеурочной (*не только в каникулярный период*) занятости несовершеннолетних не просто существует, а является одной из актуальнейших в настоящее время.

Масштабные акции, флеш-мобы, спортивные праздники, проводимые в регионах, – это разовые мероприятия, которые, безусловно, нужны. Однако значительные цифры о количестве принявшей в них участие молодежи не совсем правильно считать объективным результатом. Необходима целенаправленная, адресная работа с молодым поколением.

Наиболее остро данный вопрос стоит в сельской местности, где нередко досуг подростка вне школы ограничивается дискотеками и редкими творческими праздниками.

Удаленность учреждений дополнительного образования во многих регионах, как правило, ограничивает возможности детей, проживающих в сельской местности, желающих интересно и полезно проводить свободное время.

Например, в Республике **Северная Осетия – Алания** численность детского населения составляет 163 694 человека.

В систему дополнительного образования вовлечено 127 378 (*или 77,8% от детского населения*) детей, включая **319** (*или 0,3% от числа вовлеченных*) – находящихся в социально опасном положении, из них **129** (*или 0,1% от числа вовлеченных*) – состоящих на профилактическом учете в полиции. Доля занятых в кружках, секциях, клубных объединениях подростков из числа подучетных составляет **54%** (*из 239*).

Аналогичная ситуация складывается в **Кемеровской** области, где досуговой занятостью охвачены **51,6%** (*1 723 из 3 341*) несовершеннолетних указанной категории.

Однако, в отдельных субъектах Российской Федерации данный показатель не превышает **30%**.

Например, в **Астраханской** области из **818** подростков, состоящих на профилактическом учете, досуговой занятостью охвачены лишь **244**, что составляет **29,8%**.

В Республике **Калмыкия** всего **19%** (*24 из 125*) подростков данной категории вовлечены в систему дополнительного образования.

Наряду с этим, даже при развитии комплекса учреждений дополнительного образования в областных и краевых центрах, посещение секций и кружков требует серьезных финансовых затрат (*экипировка, проезд, использование спортивных площадок*), что не может себе позволить значительная часть населения, в особенности дети из малообеспеченных, неблагополучных семей, в том числе состоящие на профилактическом учете в органах внутренних дел. В свою очередь это приводит к вынужденным самостоятельным заработкам несовершеннолетних, как правило, в ущерб учебе, и нередко граничит с нарушением закона.

По данным аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, за последние три года число детей, охваченных

дополнительным образованием, сократилось на 7,3%, при этом количество досуговых центров, работающих на платной основе, увеличилось на 20%.

Безвозмездные услуги дополнительного образования предоставляются в основном муниципальными учреждениями (*школы искусств, музыкальные школы, подростковые клубы*), да и выбор интересных для современных подростков занятий невелик (*кружок мягкой игрушки, макраме, выжигание по дереву*). Наиболее «престижные» и востребованные секции и студии (*как правило, игровые виды спорта, танцы, дизайн, паркур, скейтбординг*) остаются недоступными.

Обращает на себя внимание тот факт, что сложившаяся система организации занятости ориентирована в основном на работу с благополучными подростками, а социально дезориентированные дети по-прежнему остаются «за бортом».

Определенный опыт решения названных проблем сложился в **Тюменской области**. В 2006 году в регионе был создан областной межведомственный банк данных семей и детей, находящихся в социально опасном положении¹. На учете в Банке данных состоит **7 864** (или 2,2% детского населения) несовершеннолетних, из них охвачены досуговой занятостью **7 488** (или 96%) детей. **1 631** (или 20,7% от общего числа детей, находящихся в социально опасном положении) подросток находится в Банке данных как состоящий на профилактическом учете в ПДН, досуг организован у **97%** (1 586).

За детьми закреплены наставники из числа специалистов учреждений физической культуры, спорта и дополнительного образования, которыми осуществляется индивидуальное сопровождение подучетных и контроль за посещаемостью ими кружков, секций.

В соответствии с типовым положением об оказании платных образовательных и иных услуг несовершеннолетние, состоящие в Банке данных, получают услуги спортивных секций, дополнительного образования и развивающего досуга на базе учреждений физической культуры, спорта и дополнительного образования сферы молодежной политики на **бесплатной основе**.

По информации региональной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за счет проведения информационной кампании (*посредством размещения сведений на информационных стендах, средствах массовой информации и социальных сетях, распространения среди детей и родителей листовок, на классных часах и родительских собраниях и др.*), только за последние три года количество посещающих кружки и секции подростков возросло на **10%**.

Приведенные положительные примеры заинтересованности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации государственной политики в интересах детей наглядно свидетельствуют о возможности создания в регионах масштабной и системной поддержки семей с детьми, благоприятной среды для их развития и воспитания.

МВД России

¹ Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия (абзац 5 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»). Далее – «Банк данных».